

# 第 4 章

## 認定こども園への移行

ベネッセ教育総合研究所主任研究員 邵 勤風

---

第 1 節 認定こども園への移行に関する意識

第 2 節 認定こども園の運営上の課題と工夫

## 第1節

## 認定こども園への移行に関する意識

「条件によっては、認定こども園に移行してもよいと思う」を選択した私立幼稚園は36.0%で、私営保育所より多い。また認定こども園への移行にあたって感じる不安・課題、かける期待も全体的に私立幼稚園のほうが私営保育所より高いことがわかる。

「子ども・子育て関連3法」(2012年8月)の公布、「子ども・子育て会議令」(2013年4月)の施行により、幼稚園・保育所を取り巻く環境が大きく変わろうとしている。とくに、「子ども・子育て関連3法」のなかで注目されている認定こども園の改正に関して、現在、新たな幼保連携型認定こども園の具体的な制度設計について検討されている。

さて、本調査では、認定こども園への移行に関する意識などについてたずねた。本節では、その結果をみていきたい。ここでは園長が移行への意思決定ができる私立幼稚園と私営保育所のみを分析することにした。認定こども園への移行に関する意識をみると、私立幼稚園の36.0%が「条件によっては、認定こども園に移行してもよいと思う」と回答したのに対して、私営保育所は15.4%にとどまっている(図4-1-1)。また、私営保育所の31.7%は「移行は考えていない」と回答していた。

私立幼稚園のほうがより積極的に認定こども園への移行を考えている要因はいくつか考えられるが、「新たな園児獲得」が私営保育所より私立幼稚園のほうがより課題であると感じているからだろう(第5章第2節を参照)。一方、私営保育所は0歳児~2歳児をすでに受け入れており、本調査の結果からもわかるように私営保育所も改定された保育所保育指針に基づき、幼児教育を行っているため、おそらく認定こども園へ

の移行の必要性を私立幼稚園ほど感じていないことがうかがわれる。

実際、本調査では、図4-1-1の選択肢のうち、もっとも自身の気持ちに近い項目を1つ選んで、それを選択した理由を書いてもらった。そのなかからいくつか園長の声を拾って、以下に掲載した。

## 私立幼稚園

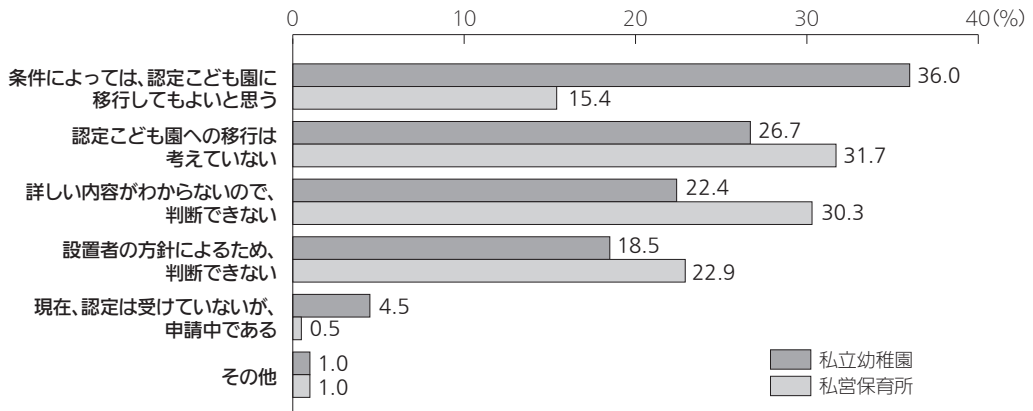
- ・「幼稚園・保育所の根幹が取り払われていく(一体化していく)流れにあり、幼保連携型認定こども園が社会のニーズにもっとも合っている形であると思われるから。」(「条件によっては、0~2歳を受け入れて「新幼保連携型認定こども園」に移行してもよいと思う」を選択した園)
- ・「現在、定員以上の園児数のため、空保育室が無く、厨房など0~2歳児を受け入れるための環境づくりができない。」(「条件によっては、0~2歳を受け入れない「新幼保連携型認定こども園」に移行してもよいと思う」を選択した園)
- ・今の段階では、認定こども園の条件をよく理解していないので、移行は考えていない。また、現在は、預かり保育を充実して行っているため、入園希望が多く、運営も良い状態である。今後の条件や政府の方針、補助金等によって判断したい。」(「認定こども園への移行は考えていない」を選択した園)

### 私営保育所

- ・「小学校との連携を含め、教育の一環としての位置づけが大切になってくると感じるため。」（「条件によっては、「新幼保連携型認定こども園」に移行してもよいと思う」を選択した園）
- ・「制度が複雑で確立されていない。保育所のみで十分であると思う。」（「認定こども園への移行は考えていない」を選択した園）

次に、認定こども園への移行を決める際、特に重視する条件をみてみよう。結果は図4-1-2に示した。私立幼稚園では、「認定こども園に移行するための施設整備費の保障」が62.2%で、突出してトップとなった。私営保育所での1位は「保育者の処遇（給与）を改善するための人件費の充実」、41.4%である。前頁に掲載した園長の声のように、調理室などの施設の整備は私立幼

図4-1-1 認定こども園への移行に関する意識（私立幼稚園・私営保育所）



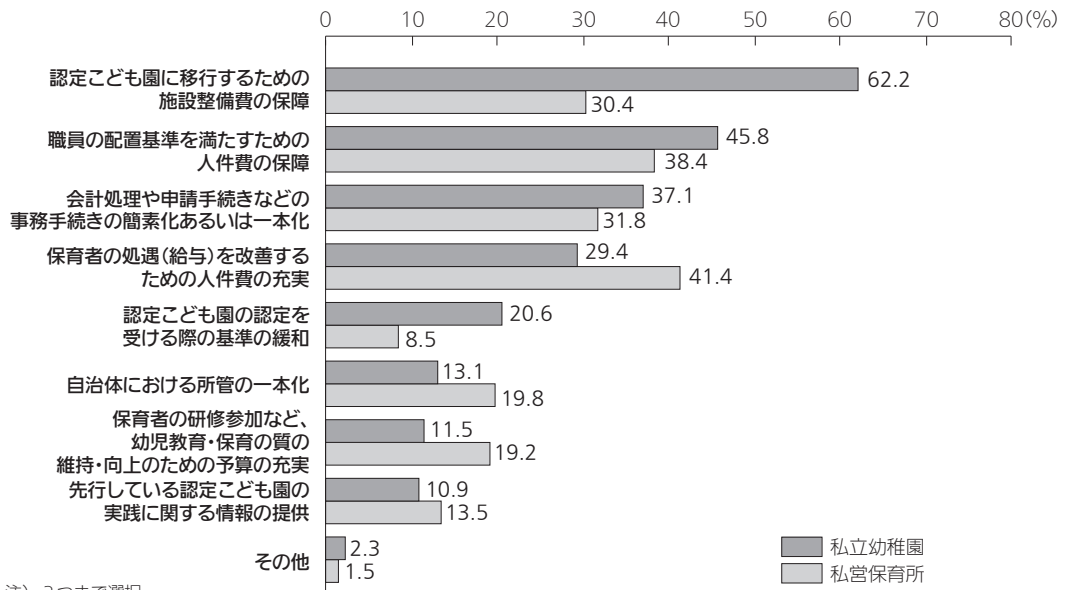
注1) 園長が移行への意思決定ができる私立幼稚園・私営保育所のみを分析。図4-1-2～4bも同様である。

注2) 「条件によっては、認定こども園に移行してもよいと思う」の数値は、幼稚園・保育所に提示したそれぞれ2、3の選択肢（移行してもよい認定こども園の類型をたずねたもの）のうち、いずれかを選択した幼稚園・保育所で分析。

注3) 複数回答。

注4) 「現在、認定こども園の認定を受けている」私立幼稚園・私営保育所を除く。

図4-1-2 認定こども園への移行を決める際に、特に重視する条件（私立幼稚園・私営保育所）



注) 3つまで選択。

## 第4章 認定こども園への移行

稚園にとってはまとまった資金が必要なため認定こども園への移行において大きなハードルだろう。

2位と3位は私立幼稚園と私営保育所は同様に、「職員の配置基準を満たすための人件費の保障」（幼：45.8%、保：38.4%）「会計処理や申請手続きなどの事務手続きの簡素化あるいは一本化」（幼：37.1%、保：31.8%）である。

図4-1-1から、私立幼稚園と私営保育所が認定こども園への移行についてまだ躊躇していることが読み取れる。では、実

際どのような不安を抱え、課題を感じているのだろうか。不安・課題を聞いたところ、「不安や課題は、特にない」と回答したのはわずか2～3%、「今はまだわからない」は3割となった(図4-1-3 a)。さらに、「不安や課題は、特にない」あるいは「今はまだわからない」を選択した園を除いた私立幼稚園と私営保育所のうち約7割弱の園に対して、具体的にどのような不安や課題があるのかをたずねてみた(図4-1-3 b)。私立幼稚園では、4割を超えているのは上位4項目で、1位は「施設・設備の面で

図4-1-3 a 認定こども園への移行にあたっての不安・課題（私立幼稚園・私営保育所）

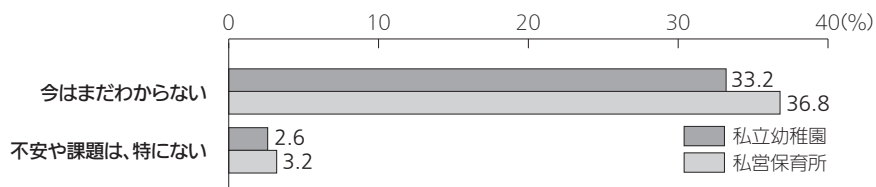
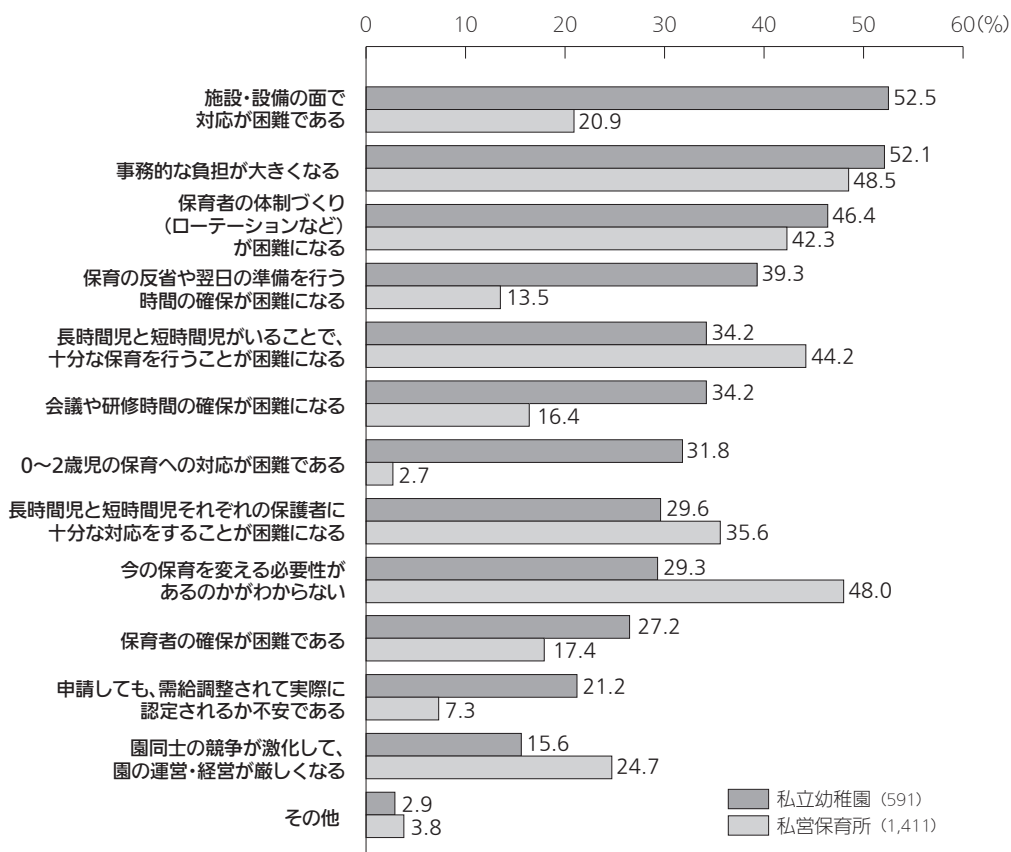


図4-1-3 b 認定こども園への移行にあたっての不安・課題（私立幼稚園・私営保育所）



注1) 「今はまだわからない」あるいは「不安や課題は、特にない」を選択した園を除いて分析。

注2) 複数回答。

注3) ( )内はサンプル数。

応が困難である]52.5%である。それにつき、「事務的な負担が大きくなる」が52.1%となる。「保育者の体制づくり（ローテーションなど）が困難になる」は46.4%である。

一方、私営保育所では、5割を超える項目はなく、1位は「事務的な負担が大きくなる」48.5%で、2位は「今の保育を変える必要があるのかわからない」、48.0%である。ついで「長時間児と短時間児がいることで、十分な保育を行うことが困難になる」(44.2%)、「保育者の体制づくり（ローテーションなど）が困難になる」(42.3%)がそ

れぞれ3位、4位と続く。

不安や課題に関するデータと、前述した認定こども園への移行に関する意識（図4-1-1）、移行にあたって重視する条件（図4-1-2）のデータを合わせてみると、うなずけることが多いだろう。

さて、不安や課題だけではなく、移行にあたっての期待もたずねてみた。まず図4-1-4 aをみてみよう。「期待できることは、特にない」と回答したのは、私立幼稚園では1割弱、私営保育所では約1割5分である。「今はまだわからない」は幼保それぞれ、5

図4-1-4 a 認定こども園への移行にあたっての期待（私立幼稚園・私営保育所）

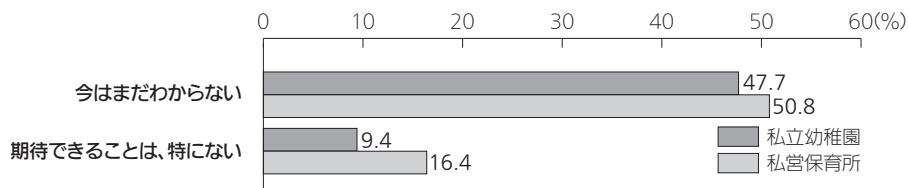
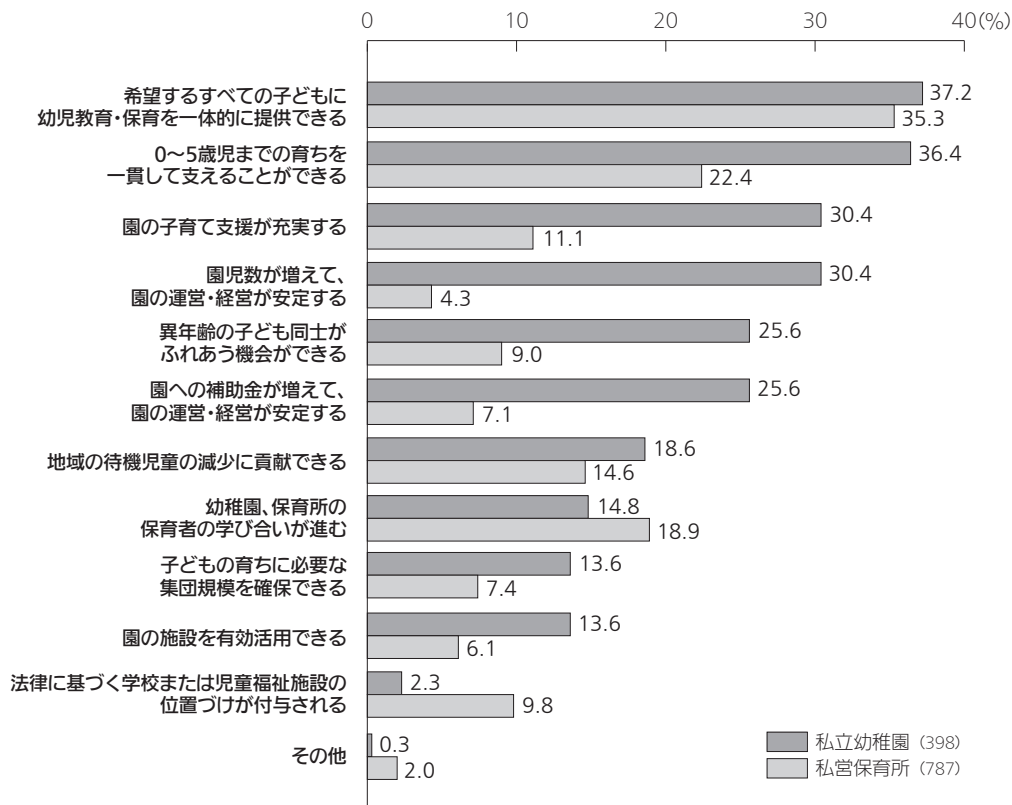


図4-1-4 b 認定こども園への移行にあたっての期待（私立幼稚園・私営保育所）



注1) 「今はまだわからない」あるいは「期待できることは、特にない」を選択した園を除いて分析。

注2) 複数回答。

注3) ( )内はサンプル数。

#### 第4章 認定こども園への移行

割前後となる。不安や課題をたずねた際の、3割の「今はまだわからない」の回答と比べると、高い数値となった。

さらに、「期待できることは、特にない」あるいは「今はまだわからない」を選択した園を除いた私立幼稚園と私営保育所のうち約5割の園に対して、具体的にどのようなことが期待できるのかをたずねてみた（図4-1-4b）。幼保とも4割を超える項目はなく、1位と2位になっているのは幼保とも「希望するすべての子どもに幼児教育・保育を一体的に提供できる」（幼：37.2%、保：35.3%）、「0～5歳児までの育ちを一貫して支えることができる」（幼：36.4%、保：22.4%）である。認定こども園の設置の主旨がそれなりに理解されていることがわかる。

認定こども園への移行にあたっての不安や

課題、また期待できることに関する結果と合わせてみると、以下のようにその特徴がまとめられる。1つ目は不安や課題、期待できることについて「今はまだわからない」と回答した園が少ないこと。2つ目は私営保育所より私立幼稚園のほうが抱えている不安や感じる課題が多い一方、認定こども園への移行にかかる期待も比較的に高いこと。3つ目は幼稚園と保育所の特徴を反映した数値となっていること。たとえば、3割の私立幼稚園は認定こども園への移行によって、「園の子育て支援が充実する」、「園児数が増えて、園の運営・経営が安定する」と回答している。また、2割弱の私営保育所は「幼稚園、保育所の保育者の学び合いが進む」ことが期待できると回答している。